

УТВЕРЖДАЮ

Главный технический инспектор

труда РПРАЭП

В.Л. Кузнецов



«15» февраля 2018г.

**Методические рекомендации по участию профсоюзных организаций в  
расследовании несчастных случаев на производстве**

Москва

2018

Настоящие методические рекомендации предназначены для использования представителями технической инспекции труда, председателями, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда первичных профсоюзных организаций РПРАЭП при расследовании несчастных случаев на производстве. Методические рекомендации разработаны на основании статей 227-231 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и «Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.10.2002 № 73 (далее - Положение).

Несчастные случаи на производстве - события, в результате которых пострадавшим были получены: телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, - повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших (ст.227 ТК РФ).

### **1. Первоочередные действия профсоюзной организации при возникновении несчастного случая.**

– После получения от работодателя извещения о н/с направить своих представителей в комиссию по расследованию, это, как правило, представитель технической инспекции труда РПРАЭП, уполномоченный по охране труда ППО, другие представители профсоюзной организации.

– При групповом, тяжелом и несчастном случае со смертельным исходом кроме представителей первичной профсоюзной организации согласно ст.229 ТК должен участвовать представитель профсоюзной организации более высокого уровня. Поскольку первичные организации РПРАЭП не входят ни в одно территориальное объединение организаций профсоюзов ни в одном субъекте РФ, такой вышестоящей профсоюзной организацией может быть только ЦК РПРАЭП<sup>1</sup>.

– При групповом несчастном случае на производстве, тяжелом несчастном случае и несчастном случае со смертельным исходом проконтролировать направление извещения о н/с в РПРАЭП в соответствии с п. 5.2.8 Отраслевого соглашения, а также представление материалов расследования указанных выше происшествий.

– Разъяснить каждому пострадавшему, его законному представителю или иному доверенному лицу о их праве на их личное участие в расследовании несчастного случая на производстве. Указанные права реализуются в форме участия доверенных лиц в заседании комиссии по расследованию, в осмотре места происшествия, проведении опросов причастных лиц и ознакомлении с материалами расследования. В состав комиссии пострадавший (его доверенное лицо) не включается.

– Участвовать в расследовании независимо от того является ли пострадавший членом профсоюза или нет. В соответствии с требованиями ст. 30 Трудового кодекса РФ первичные профсоюзные организации могут защищать интересы всех работников, независимо от их членства в профсоюзах. Также сами работники, не являющиеся членами профсоюза, могут обратиться в первичную профсоюзную организацию за защитой их интересов во взаимоотношениях с работодателем, в том числе и при расследовании несчастного случая.

– Разъяснить порядок возмещения вреда, причиненного здоровью пострадавшего, в том числе морального вреда и оказывать правовую помощь в решении указанных вопросов.

Технический инспектор труда РПРАЭП ППО может принимать участие в дополнительном расследовании несчастного случая совместно с госинспектором труда без образования комиссии (ст. 229.3 Трудового кодекса РФ):

- при поступлении жалобы пострадавшего (его законного представителя);
- при обращении лица состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве;

<sup>1</sup> Постановление президиума ЦК профсоюзов от 16 июня 2008 года №9 170п

- выявлении сокрытого от расследования несчастного случая;
- при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении установленного порядка расследования.

Порядок формирования комиссии по расследованию несчастного случая представлен в Приложении 1.

## **2. Задачи членов комиссии от ППО.**

Член комиссии по расследованию – представитель от первичной профсоюзной организации или технический инспектор труда при комиссионном расследовании, как и при расследовании без образования комиссии, принимая участие в расследовании несчастных случаев, должен:

- участвовать в разъяснении пострадавшему, его родственникам (доверенным лицам) их прав при расследовании несчастного случая, на возмещение вреда в связи с полученным увечьем, либо потерей кормильца, защищая права и интересы пострадавшего-члена профсоюза;
- проверить выполнение решений профкома организации в области охраны труда, соглашений коллективного договора, замечаний уполномоченных по охране труда ППО;
- проверить выполнение ранее выданных работодателю (его представителю) представлений технического инспектора, уполномоченных по охране труда ППО по устранению нарушений законодательства о труде, которые в копиях должны находиться в профкоме;
- информировать профком организации о ходе расследования несчастного случая;
- участвовать в подготовке заключения профкома при установлении комиссией (госинспектором труда) грубой неосторожности пострадавшего, содействовавшей возникновению или увеличению размера вреда, причиненного его здоровью;
- участвовать в заседании профкома при утверждении упомянутого заключения.

## **Квалификация несчастного случая связан/не связан с производством в Приложении 2.**

## **3. Взаимодействие комиссии по расследованию несчастного случая и профкома организации при рассмотрении вопроса по установлению факта грубой неосторожности пострадавшего.**

Схема последовательности взаимодействия комиссии по расследованию несчастного случая и профкома организации при рассмотрении вопроса по установлению факта грубой неосторожности пострадавшего в Приложении 3.

Профком, получив информацию от председателя комиссии по расследованию несчастного случая или от своего представителя, включенного в состав комиссии, об установлении факта грубой неосторожности пострадавшего и необходимости подготовки указанного заключения, должен затребовать необходимые материалы для их рассмотрения.

При подготовке своего заключения, рассмотрении допущенных пострадавшим нарушений, защищая своего члена профсоюза, должен выполнить в его интересах следующие обоснованные действия:

- установить, может ли нарушение правил охраны труда, допущенное работником, рассматриваться как его грубая неосторожность и, взаимодействуя с комиссией, анализируя материалы расследования, установить причинную связь между нарушением и нарушителем;
- учитывать личность, характеристику потерпевшего (возраст, стаж работы, физическое состояние, состав семьи, какие ранее были у него взыскания и поощрения и т.д.), встретиться с пострадавшим, находящимся в больнице, с членами его семьи, разъяснив им права, установленные законодательством;
- рассмотреть обстановку на месте происшествия, наличие и влияние вредных и опасных производственных;
- проверить выполнение установленных законодательством обязанностей работодателя (его представителя), должностных обязанностей руководителя конкретного структурного подразделения в вопросах обеспечения безопасных условий труда (ст. 212 Трудового кодекса РФ);
- проанализировать выполнение запланированных мероприятий коллективных договоров и соглашений, соблюдение дисциплины труда, своевременности выплаты заработной платы и других требований, предусмотренных ст. 142, 189, 212, 226 Трудового кодекса РФ;
- ознакомиться с заявленными ходатайствами законных представителей пострадавшего и их

реализацией (рассмотрением) комиссией;

- определить, как реализует свои права по контролю соблюдения законодательства о труде сама профсоюзная организация, ее отдельные органы (ст. 370 Трудового кодекса РФ), комиссия по охране труда и уполномоченные;
- проверить выполнение требований, изложенных в представлениях технического инспектора и уполномоченных об устранении выявленных нарушений по охране труда (при их наличии) и принятых мерах по улучшению условий труда;

Проект заключения, который может подготовить член профкома, участвующий в расследовании, или коллективный орган (комиссия, комитет, независимый эксперт, уполномоченный по охране труда), рассматривается на заседании профкома в установленном порядке.

- Профком после всестороннего рассмотрения материалов расследования, большинством голосов, при наличии не менее половины списочного состава членов, руководствуясь требованиями законодательства, должен принять постановление об утверждении заключения о наличии или отсутствии грубой неосторожности пострадавшего, которая способствовала увеличению степени вреда, причиненного здоровью, и в чем конкретно выражена грубая неосторожность пострадавшего (при согласии с ее установлением).

#### **4. Задачи профкома по защите прав работника при рассмотрении вопроса по установлению факта грубой неосторожности пострадавшего.**

Самого понятия грубой неосторожности пострадавшего, содействовавшей возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью в результате происшедшего с ним несчастного случая, трудовым законодательством РФ не установлено. При этом профком не рассматривает вопрос по установлению степени вины пострадавшего в процентах, а только признает (не признает) сам факт грубой неосторожности (ст. 229<sup>2</sup> Трудового кодекса РФ).

Принятое профкомом заключение, до окончания сроков расследования, направляется в комиссию или государственному инспектору труда при расследовании без образования комиссии. Решение профкома (протокол или выписка с заключением) должно находиться в деле материала расследования.

Степень вины пострадавшего устанавливается только при наличии факта грубой неосторожности, если им допущены серьезные, сознательные нарушения или проступки (повторные нарушения правил охраны труда, хулиганские выходки, игнорирование требований непосредственного руководителя и др., угрожающие жизни и здоровью окружающих).

Остальные нарушения можно отнести к неосмотрительности, невнимательности, спешке. Грубую неосторожность можно устанавливать только тогда, когда имеется четкая причинная связь между его поведением и повреждением его здоровья. Если такой связи нет грубая неосторожность не устанавливается.

Установление вины пострадавшего работника может рассматриваться при следующих допущенных им нарушениях правил охраны труда и трудовой дисциплины:

- наличие алкогольного или наркотического опьянения пострадавшего работника, если это явилось основной причиной происшествия;
- допущенное нарушение правил и норм охраны труда, за которое ранее работник привлекался к дисциплинарной ответственности или предупреждался об ответственности (лишался премии и др.);
- сознательное нарушение, допущенное работником, не связанное с производственной деятельностью;
- при обоюдных драках на рабочем месте, независимо, кто инициатор драки, или хулиганских выходках на рабочем месте, угрожающих жизни и здоровью окружающих, и других нарушениях правил внутреннего распорядка организации;
- неиспользование спецодежды и других средств индивидуальной защиты, при условии их своевременной выдачи и соответствующих для конкретного работника и имеющих сертификат соответствия;
- игнорирование требований непосредственного руководителя по соблюдению правил охраны труда;
- не информирование непосредственного руководителя о происшедшем несчастном случае, в соответствии с требованиями ст. 214 Трудового кодекса РФ, что явилось причиной ухудшения здоровья работника.

## **5. Взаимодействие комиссии и профкома при продлении сроков расследования несчастного случая в связи с подготовкой заключения по установлению грубой неосторожности пострадавшего**

Если профком при подготовке своего решения не укладывается в установленные законом сроки, член комиссии по расследованию от профкома, в соответствии со своими обязанностями должен обратиться к председателю комиссии по расследованию с обоснованием необходимости их продления для дальнейшего рассмотрения материалов расследования и подготовки своего решения (ст. 229<sup>1</sup> Трудового кодекса РФ).

## **6. Действия членов комиссии по расследованию несчастного случая при возникновении разногласий.**

Если представитель профкома - член комиссии по расследованию не согласен с позицией других членов комиссии, как в части применения грубой неосторожности пострадавшего, так и по другим мотивам (квалификация несчастного случая, его причины, ответственные лица и др.), он обязан подписать акт о несчастном случае на производстве со своим аргументированным особым мнением. Особое аргументированное мнение оформляется отдельным документом, который приобщается к материалам расследования.

Член комиссии в данной ситуации должен подготовить обстоятельный документ до окончания сроков расследования, свидетельствующий о характере разногласий и причинах несогласия со ссылкой на нормы трудового законодательства и другие нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, и в котором следует отразить следующие позиции:

- какой конкретно несчастный случай расследовался комиссией;
- характер разногласия и причина несогласия члена комиссии с выводами комиссионного расследования;
- особое мнение члена комиссии, со ссылкой на нормативные документы (предложения, выводы и т.д.), дата, подпись члена комиссии, какую организацию он представляет.

Трудовым кодексом РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях (п.24) установлены следующие действия, которые предполагается выполнить профкому в сложившейся ситуации, руководствуясь действующими нормативными правовыми актами:

- получить информацию от члена комиссии (представителя профкома) о результатах рассмотрения на комиссии заключения профкома;
- рассмотреть особое аргументированное мнение члена комиссии (представителя профкома), направившего его для участия в расследовании;
- принять обоснованное решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном ст. 231 Трудового кодекса РФ, информировать об этом вышестоящую профсоюзную организацию, профсоюзного инспектора труда;
- принять участие в рассмотрении результатов расследования несчастного случая работодателем (его представителем) для принятия мер, направленных на их предупреждение (ст. 230 Трудового кодекса РФ);
- потребовать от работодателя провести независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников организации, где произошел несчастный случай (ст. 219, 370 Трудового кодекса РФ);
- обратиться в государственную инспекцию труда в субъекте РФ для обжалования принятого решения с целью проведения дополнительного расследования несчастного случая госинспектором труда;
- обратиться в судебные органы о защите прав и интересов члена профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного его здоровью на производстве (ст. 370 Трудового кодекса РФ).

Представитель профкома, любой член комиссии по расследованию, при несогласии с решением комиссии по установлению грубой неосторожности пострадавшего, кроме права подписать акт о расследовании со своим особым аргументированным мнением, может обратиться к председателю комиссии с целью дополнительной проверки имеющихся фактов, исключения возможных ошибок и дальнейшего рассмотрения разногласий, в том числе судебным порядком.

**Приложение 1.** Порядок формирования комиссии по расследованию несчастного случая.

**После получения заключения о степени тяжести травмы**



## Приложение 2. Квалификация несчастного случая

связан/не связан с производством



**Приложение 3. Схема последовательности взаимодействия комиссии по расследованию несчастного случая и профкома организации при рассмотрении вопроса по установлению факта грубой неосторожности пострадавшего**

