

Роль общественного контроля в отраслевой системе управления охраной труда



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА (СУОТ) — часть общей системы управления (менеджмента) организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации.

Система включает:

- ✓ организационную структуру;
- ✓ деятельность по планированию;
- ✓ распределение ответственности;
- ✓ процедуры, процессы ресурсы для
 - разработки, внедрения, достижения целей,
 - анализа результативности политики,
 - разработки мероприятий по охране труда

Политика

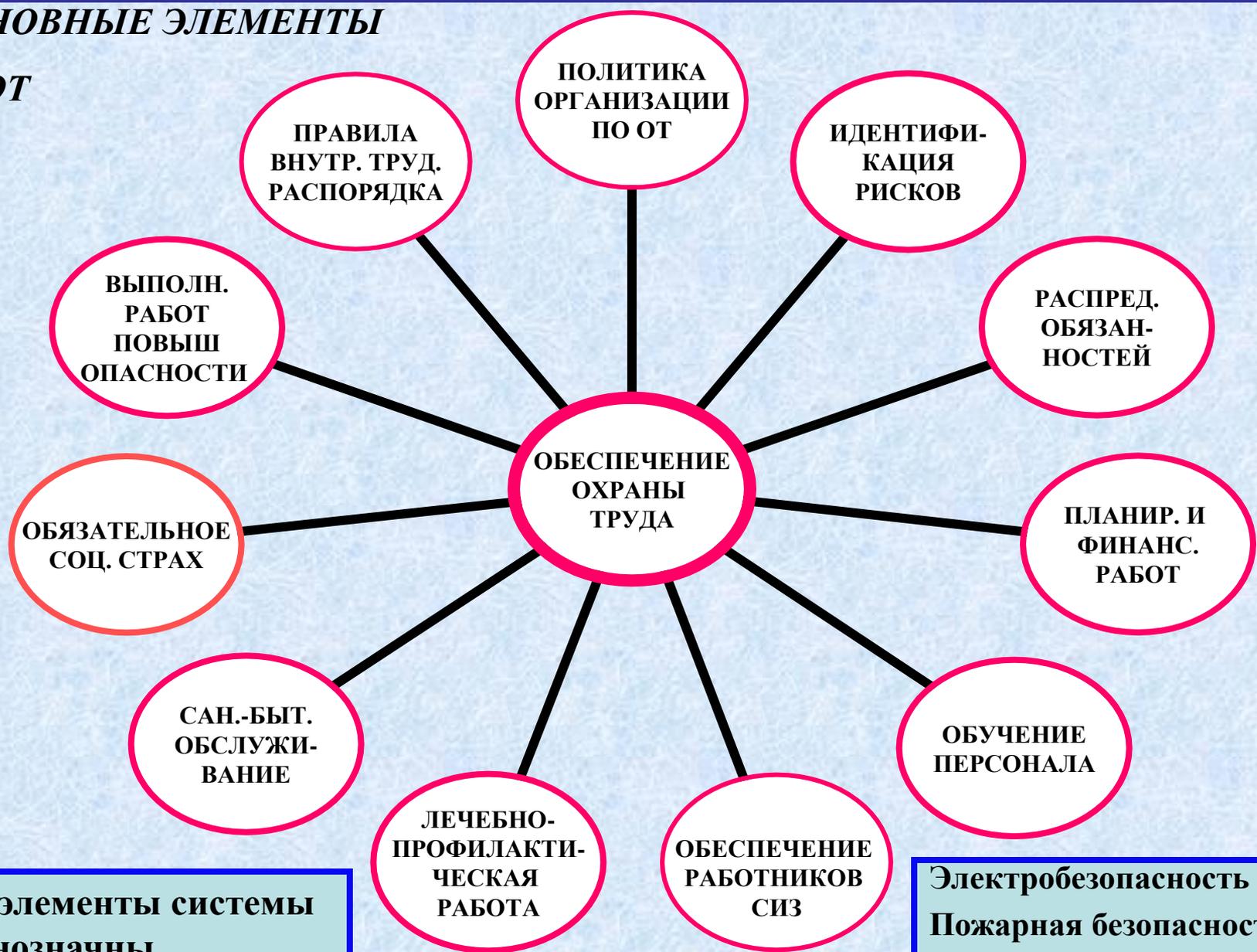
организации в области охраны труда должна:

- определять общие цели по улучшению условий и охраны труда работников;
- соответствовать характеру и масштабу рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации;
- включать обязательство руководства организации (работодателя) по соответствию условий и охраны труда в организации законодательству в области охраны труда и государственным нормативным требованиям охраны труда;
- включать обязательство руководства организации по постоянному улучшению условий и охраны труда, формированию общественных органов и служб охраны труда, обеспечению социального партнерства, информированию работников об условиях труда на рабочих местах, о существующих производственных рисках, о полагающихся компенсациях за нанесение вреда здоровью;
- предусматривать основу для установления целей и задач по охране труда и их анализа;
- быть доступной заинтересованным сторонам.



ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

СУОТ



Все элементы системы
равнозначны

Электробезопасность
Пожарная безопасность
Безопасность транспорта

Одна из форм участия работников (их представителей) в СУОТ – общественный контроль

Общественный контроль существует для

- получения объективной информации о соответствии работ по охране труда требованиям стандартов, норм и правил охраны труда, действующей на предприятии технологической, эксплуатационной и организационно-распорядительной документации;
- для выявления недостатков, нарушений и отклонений при выполнении процедур, входящих в СУОТ;
- профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.



**Общественный контроль (аудит)
состояния охраны труда и окружающей
природной среды (эффективного функционирования СУОТ)
осуществляется :**



- технической инспекцией труда;**
- уполномоченными(доверенными) лицами по охране труда;**
- комитетами (комиссиями) по охране труда.**



Уполномоченные по охране труда - это лица, которые избираются на общем собрании трудового коллектива или подразделений (при их наличии) на срок не менее двух лет из числа работников наиболее компетентных в вопросах охраны и условий труда своего подразделения.

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется ТК, законодательными и иными нормативными правовыми актами по охране труда РФ, постановлениями (решениями) первичной профсоюзной организации и ее выборных органов, коллективным договором и (или) соглашением, локальными нормативными актами по охране труда, нормативно-технической документацией предприятия

Уполномоченный осуществляет свою деятельность во взаимодействии с руководителями и иными должностными лицами организации (структурного подразделения), со службой охраны труда, с технической инспекцией труда профсоюзов, с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде

Гарантии прав деятельности уполномоченных

- Работодатель обязан создавать необходимые условия для работы уполномоченных, обеспечивать их правилами, инструкциями, другими нормативными и справочными материалами по охране труда за счет средств предприятия.
- Для вновь избранных уполномоченных рекомендуется организовать обучение по специальной программе на курсах при территориальных органах по труду, других организациях за счет предприятия (с сохранением среднего заработка обучаемому).
- Уполномоченным для выполнения возложенных на них функций рекомендуется предоставлять необходимое время в течение рабочего дня, устанавливать дополнительные социальные гарантии на условиях, определяемых коллективным договором или совместным решением работодателя и представительных органов работников.

(Постановление Минтруда РФ от 8 апреля 1994 г. N 30
"Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного)
лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива«)

Практическая деятельность уполномоченных

Постоянная деятельность

- оперативный контроль
 - участие в 1-й ступени административно-общественного контроля
 - участие в расследовании н/с, профзаболеваний
 - консультирование работников
 - контроль за выполнением мероприятий по ОТ
- } функционирование
СУОТ на местах

Результаты контроля ежемесячно обсуждаются
на совещаниях по ОТ

Контрольная деятельность - планируется

- тематические проверки по функционированию элементов СУОТ

Отчет о деятельности - 1 раз в полугодие на общем собрании
трудового коллектива, избравшего их.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ РИСКОВ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать в рабочем состоянии процедуры идентификации опасностей для здоровья и безопасности персонала, оценки и контроля рисков, связанных с ее деятельностью, продукцией и услугами

- **ПРОЦЕДУРЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ РИСКОВ:**
- **СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА**
- **ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ :**
 - А) Административно-общественный (ступенчатый) контроль
 - Б) Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности
 - В) Производственный контроль ... за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий...
- **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**
 - А) Данные контроля за состоянием условий и охраны труда уполномоченными (доверенными) лицами профессиональных союзов, технических инспекторов



Риск(опасность)



Идентифицируется



Оценивается



Управляется(уменьшается)



С учетом ситуации или действий, способных нанести вред работнику
С учетом угроз и опасностей, создаваемых оборудованием и технологическим процессом,
С учетом вредных и (или) опасных производственных факторов по СОУТ

Количественная оценка степени риска ущерба для здоровья работников от опасных и вредных факторов
С учетом

- времени воздействия,
- вероятности возникновения нежелательных событий,
- тяжести последствий

Приемлемый риск

Неприемлемый риск

Программа действия по снижению рисков до приемлемых уровней



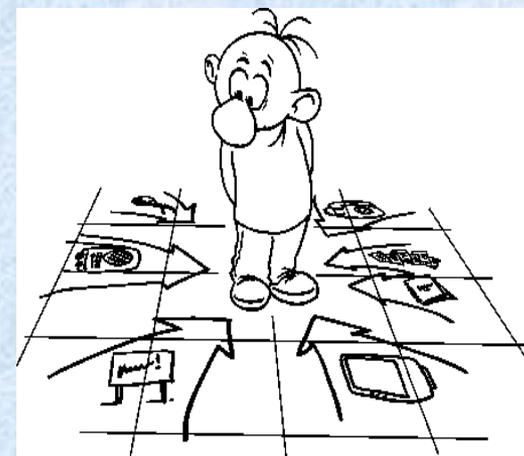
Основные принципы управления рисками

- Исключение опасных веществ, работ, процедур
- Замена опасных веществ, работ, процедур на менее опасные;
- Ограничение доступа к вредным веществам, опасному оборудованию ;
- Ограничение воздействия опасностей с использованием инженерных (технических) методов ;
- Применение защитных устройств индивидуальных и коллективных ;
- Обучение безопасным приемам и методам работ.

ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТ ПО ОТ



- **Важнейшая функция управления – планирование работ по охране труда. Эта работа должна осуществляться также на системной основе.**
- **Планирование: оперативное (месячное, квартальное), перспективное (годовое), соглашение по охране труда (как приложение к коллективному договору)**
- **Источники информации для планов:**
 - а) **Итоги СОУТ рабочих мест;**
 - б) **Результаты производственного контроля;**
 - в) **Предписания органов надзора;**
 - г) **Анализ травматизма и профессиональной заболеваемости;**
 - д) **Предложения представителей работников**
 - е) **Предложения из цехов, участков**



□ Структура плана:

Мероприятия	Сроки выполнения	Ответств. исполнитель и	Объем финансирования	Источник финансирования	Контроль за выполнением	Примечания
-------------	------------------	-------------------------	----------------------	-------------------------	-------------------------	------------

Руководство организации (работодатель), несущее ответственность за охрану труда в организации, должно через определенные промежутки времени анализировать функционирование системы управления охраной труда с целью обеспечения реализации принятой политики в области охраны труда и обеспечения ее результативности,

Результаты анализа системы используют для проведения необходимых изменений в политике, целях и задачах в управлении охраной труда, учитывая данные внутренних аудитов системы управления охраной труда, изменений внешних обстоятельств и требований последовательного совершенствования системы.

Критерии эффективности СУОТ

- показатели травматизма и заболеваемости – частота и тяжесть травм, болезней;
- степень соответствия санитарно-гигиенических условий труда нормативам безопасности труда;
- степень обеспечения производства техническими средствами безопасности производства (ограждения опасных зон, система вентиляции, освещение СИЗ и т.д);
- степень обеспечения вспомогательными помещениями и их соответствие требованиям безопасности;
- степень механизации производственных процессов
- степень обеспечения пожарной безопасности;
- экономические потери из-за несоответствия условий труда требованиям безопасности (потери рабочего времени, расходы на компенсации);

В качестве критериев оценки состояния ОТ в СУОТ ГК «Росатом» предложено использовать :

- » оценку безопасности в первичном трудовом коллективе;
- » оценку эффективности административно-общественного контроля;
- » оценку эффективности системы индивидуальной ответственности;
- » оценку состояния охраны труда и работы по профилактике производственного травматизма (обобщенный коэффициент);